

Směrnice č. 1/2020 - Stanovení podmínek k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se účastní větší počet osob

Obec: Obec Skršín, Skršín čp. 48, 434 01 MOST

Platnost: od 30. 6. 2020

Zpracoval: Suchánek David

Seznam

OBEC SKRŠÍN

Skršín č.p. 48, IČ: 266141

okres Most 434 01

Projednáno a schváleno v ZO dne: 30. 6. 2020, usnesením č. *12/06/2020*

I. Úvodní ustanovení

- 1) Tato směrnice stanoví podmínky požární bezpečnosti při kulturních, sportovních, společenských, zábavních, politických a jiných obdobných akcích a shromážděních, kterých se zúčastňuje větší počet osob (dále jen „akce“).
- 2) Za plnění podmínek k zabezpečení požární ochrany při akcích odpovídá právnická osoba, podnikající fyzická osoba, fyzická osoba nebo skupina osob, obec nebo jiný subjekt, který pořádá akci na území obce, (dále jen „organizátor akce“).

II. Vymezení pojmu

1) Pro účely této směrnice se rozumí:

- stanovení podmínek požární bezpečnosti při akcích - souhrn opatření, kterými se stanoví rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany před zahájením akce, v jejím průběhu a při jejím ukončení,
- ukončení akce - ponechání místa konání akce v požárně nezávadném stavu, včetně dodržení podmínek stanovených smlouvou podle článku 3 odst. 4,
- shromažďovací prostor - vnitřní nebo venkovní prostor určený pro shromažďování většího počtu osob,
- vnitřní shromažďovací prostor - prostor, který je po obvodě a shora vymezený stavebními konstrukcemi, přičemž se za stavební konstrukce považují také konstrukce přemístitelné (posuvná stěna či střecha apod.) nebo krátkodobé, popřípadě dočasné (stanové, kontejnerové, buňkové apod.),
- venkovní shromažďovací prostor - prostor, který je neuzavřený po obvodě nebo shora, avšak vytvořený nebo vymezený stavebními konstrukcemi (tribunou, pódiem, ohradní stěnou, oplocením, přenosnými zábranami apod.), okolním terénem nebo přírodním prostředím (svah, skála, vodní plocha), dále prostor v uzavřeném nebo polouzavřeném volném prostranství (dvory apod.), prostor na veřejném prostranství i mimo něj pod širým nebem.

2) Akce jsou členěny podle místa konání a počtu osob následovně:

- a) akce ve vnitřním shromažďovacím prostoru určeném k tomuto účelu v souladu se zvláštním právním předpisem, I) u něhož z dokumentace ověřené stavebním úřadem vyplývá počet osob, pro které je prostor určen (tj. dolní i horní hranice), v prostoru u něhož nebyla v dokumentaci ověřené stavebním úřadem stanovena dolní hranice počtu osob, které se mohou v tomto prostoru současně vyskytovat, se za tento počet považuje 200 osob a více; Jestliže nebyla v dokumentaci ověřené stavebním úřadem stanovena horní hranice počtu osob, které se mohou současně v tomto prostoru vyskytovat, určí tento počet jeho vlastník (dále se uplatňuje postup dle § 2 odst. 2 zákona o požární ochraně),
- b) akce ve venkovním shromažďovacím prostoru určeném k tomuto účelu v souladu se zvláštním právním předpisem) u něhož z dokumentace ověřené stavebním úřadem vyplývá počet osob, pro které je prostor určen (tj. dolní i horní hranice); u něhož nebyla v dokumentaci ověřené stavebním úřadem stanovena dolní hranice počtu osob, které se mohou v tomto prostoru současně vyskytovat,

v takovém případě se za tento počet považuje 200 osob a více; Jestliže nebyla v dokumentaci ověřené stavebním úřadem stanovena horní hranice počtu osob, které se mohou současně v tomto prostoru vyskytovat, určí tento počet jeho vlastník (dále se uplatňuje postup dle § 2 odst. 2 zákona o požární ochraně),

c) akce ve venkovním shromažďovacím prostoru, kterých se zúčastní 300 osob a více; v případě akcí na veřejném prostranství i mimo ně pod širým nebem, kterých se zúčastní 900 osob a více.

III. Stanovení podmínek požární bezpečnosti pro pořádání akcí

- 1) K pořádání akce lze využívat pouze prostor (stavbu, místo), který byl k tomu účelu určen v souladu se zvláštním právním předpisem I) přičemž nesmí být překročen maximální počet osob prokazatelně stanovený podle kapitoly II. odst. 2 písm. a) a b).
- 2) K pořádání akcí podle kapitoly II. odst. 2 písm. a) a b) v případě, že pro objekt není v dokumentaci ověřené stavebním úřadem stanovena horní hranice počtu osob, které se mohou současně v tomto prostoru vyskytovat, zajistí organizátor akce, jako součást stanovení rozsahu a způsobu zabezpečení požární ochrany podle odst. 5 tohoto článku, zpracování identifikační karty prostoru (stavby) v rozsahu podle přílohy č. 3 této směrnice.
- 3) Při akcích podle kapitoly II. odst. 2 písm. c) organizátor akce oznámí obci předpokládaný počet zúčastněných osob, přičemž nelze-li zajistit prokazatelnost nepřekročení maximálního počtu zúčastněných osob, zabezpečí požární bezpečnost v souladu s touto směrnicí.
- 4) V případě, že organizátor akce není vlastníkem prostoru (stavby, místa) kde se akce koná, kromě veřejného prostranství, musí být před započetím akce rozsah odpovědností stanoven smlouvou, uzavřenou před započetím akce. Není-li rozsah odpovědností stanoven, odpovídá organizátor.
- 5) Organizátor akce prokazatelně stanoví rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany, včetně povinností a způsobu plnění úkolů všech osob podílejících se na organizačním a technickém zajištění akce a osob účastnících se akce, přičemž postupuje způsobem stanoveným zvláštním právním předpisem 2)
- 6) V případě pořádání akcí opakovaně na tomtéž místě za shodných podmínek, lze stanovit rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany pro určený počet akcí jednotně, přičemž před každou akcí musí být organizátorem provedena kontrola dodržování stanovených podmínek požární bezpečnosti podle odst. 1 této kapitoly, včetně odstranění zjištěných závad.
- 7) Organizátor akce zřizuje preventivní požární hlídku (dále jen „požární hlídka“) a pokud to vyžaduje povaha akce (např. rozlehlosť místa konání, počet účastníků, možnosti úniku osob), zřizuje větší počet požárních hlídek. Preventivní požární hlídka je zpravidla složena z velitele a dvou členů. Je-li organizátorem akce fyzická osoba, pak povinnosti k zajištění požární bezpečnosti akce stanovené tímto nařízením preventivní požární hlídce zabezpečí tato fyzická osoba prostřednictvím potřebného počtu způsobilých pořadatelů. Podrobnosti ke zřizování preventivní požární hlídky a stanovení jejich úkolů jsou stanoveny v příloze č. 1 této vyhlášky.
- 8) Organizátor akce zajišťuje odpovídající podmínky pro činnost preventivních požárních hlídek, zejména aby:
 - a) činnost v preventivní požární hlídce vykonávaly pouze osoby, které absolvovaly odbornou přípravu,
 - b) byly vymezeny úkoly preventivní požární hlídky včetně určení stanoviště, přičemž úkoly musí být stanoveny tak, aby je bylo možné velitelem a členy preventivní požární hlídky obsáhnout a byly

stanoveny vždy konkrétní fyzické osobě; (některé podrobnosti k činnostem požárních hlídek jsou uvedeny v příloze č. 1 této vyhlášky),

c) byl stanoven a zabezpečen mezi velitelem a členy preventivní požární hlídky, v případě většího počtu preventivních požárních hlídek i mezi veliteli preventivních požárních hlídek, funkční způsob komunikace pro průběh akce k zajištění neodkladného předávání informací.

9) Organizátor akce seznámí odpovídajícím způsobem a v potřebném rozsahu se stanovenými opatřeními k zabezpečení požární ochrany:

a) účastníky akce (např. rozmístění informačních a bezpečnostních tabulek a značení, umístěním upozornění na pozvánky či prezentace akce),

b) osoby podílející se na zabezpečení akce (např. preventivní požární hlídky, pořadatelskou službu),

c) účinkující (např. osoby zajišťující program a vystoupení, prodejci včetně všech osob zajišťujících pro ně technické zázemí; dále jen „účinkující“).

10) Organizátor akce zajistí kontrolu plnění stanovených podmínek požární bezpečnosti pro akci před zahájením (včetně přípravných činností), v průběhu a při ukončení akce; podrobnosti k provádění kontrol jsou uvedeny v příloze č. 1 a č. 2 této vyhlášky.

V případě, že:

a) byly při kontrole před zahájením akce zjištěny závažné nedostatky a tyto nebyly odstraněny, organizátor akci nezahájí,

b) v průběhu akce nastane situace, která vyvolává bezprostřední nebezpečí vzniku požáru a k odstranění tohoto nebezpečí nestačí jiná opatření, organizátor akci přeruší, popřípadě ukončí; organizátor akce přeruší nebo ukončí i tehdy, jestliže by v případě vzniku požáru byly ohroženy nebo znemožněny únik či záchrana osob nebo majetku.

11) K vytvoření podmínek pro hašení požárů a pro záchranné práce organizátor akce dále zajistí:

a) prostor pro příjezd a umístění mobilní požární techniky jednotek požární ochrany, a to vždy i v případě akce konané ve venkovním shromažďovacím prostoru; vyznačí zákaz parkování vozidel v místech, kde by bránila příjezdu mobilní požární techniky jednotek požární ochrany, bránila by východu z prostoru (stavby), které mají sloužit k úniku osob nebo evakuaci, nebo by znemožnila použití odběrního místa požární vody,

b) umístění atrakcí (např. poutových), prodejních míst nebo stánků, ukázkou služeb apod. tak, aby byl umožněn průjezd požární techniky a nedošlo k zastavení nebo omezení přístupu k požárně bezpečnostním zařízením nebo věcným prostředkům požární ochrany, které jsou potřebné k provedení zásahu, např. požární hydranty,

c) rozmístění a umístění hasicích přístrojů v potřebném množství a druzích na vhodných a dobře přístupných místech.

12) Pro případy, kdy účastník akce (fyzická osoba) nedbá podmínek tohoto nařízení, pokynů organizátora, požární hlídky nebo členů pořadatelské služby týkající se požární bezpečnosti při akci, organizátor akce zajistí vyloučení takové fyzické osoby z účasti na akci.

IV. Zvláštní rizika

1) Při akcích ve vnitřním shromažďovacím prostoru, jejichž součástí (tj. součástí programu produkce, představení) jsou efekty s otevřeným ohněm nebo obdobným možným zdrojem zapálení (žhavé částice, žhavé předměty apod.), musí být zajištěna opatření dle kapitoly III. odst. 5 této směrnice,

přičemž musí být brán zřetel i na úpravu hořlavých látek (např. scénických staveb, dekorací a textilií) za účelem snížení jejich hořlavosti.

2) V prostorách, kde bylo jako součást stavby na základě dokumentace ověřené stavebním úřadem realizováno zvýšení požární odolnosti stavebních konstrukcí snížením hořlavosti stavebních hmot nebo snížení hořlavosti scénických materiálů, musí být při kontrole podle kapitoly III. odst. 10 této směrnice před zahájením akce k dispozici doklady o existenci dodržení těchto úprav a o provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení.

3) Při akcích, jejichž součástí bude provádění některých činností, které by mohly představovat zvláštní rizika (např. pyrotechnické efekty, ohňostroje, plnění balónků plynem, elektrozařízení ve stáncích), musí být dodržovány požadavky zvláštních právních předpisů; plnění balónků plyny, které ve směsi se vzduchem tvoří hořlavou nebo výbušnou směs (např. vodík, acetylén) je zakázáno.

4) Je-li součástí akce konání ohňostroje, musí být nejméně 5 pracovních dnů před jejím zahájením tato skutečnost oznámena na operační středisko Hasičského záchranného sboru Ústeckého kraje, který může stanovit další podmínky pro tuto činnost nebo ji v odůvodněných případech (např. v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru) zakázat.

V. Povinnosti účastníků akce

1) Účinkující a účastníci akce musí dodržovat povinnosti vyplývající z předpisů o požární ochraně, kterými se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob, této vyhlášky a dalších pokynů organizátora akce vztahujících se k zabezpečení požární ochrany, pokynů preventivní požární hlídky nebo členů pořadatelské služby týkající se požární bezpečnosti při akci.

2) Účastníkům akce je zakázáno přinášet nebo použít při akci látku nebo předmět, které by mohly být použity jako zápalný prostředek (např. zápalná láhev).

3) Při akci nesmí její účastníci manipulovat s prostředky, které mohou způsobit hoření a v jeho důsledku ohrožení života, zdraví a majetku. V případě běžných předmětů (např. zapalovač) si musí fyzická osoba počínat tak, aby nedošlo k požáru.

VI. Přestupky a jiné správní delikty

1) Porušení povinností stanovených touto vyhláškou fyzickými osobami je přestupkem; právnickými a podnikajícími fyzickými osobami při výkonu jejich podnikatelské činnosti, jiným správním deliktem.

2) Poruší-li organizátor akce jako fyzická osoba podmínky stanovené touto směrnicí, může mu být uložena pokuta podle zákona č. 250/2016 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů.

VII. Společná, přechodná a závěrečná ustanovení

1) Organizátor akce je povinen předložit zastupitelstvu obce Skršín zprávu o zajištění podmínek požární bezpečnosti. Zprávu předkládá nejméně 5 pracovních dnů před zahájením přípravných prací. V případě, že místo konání akce přesahuje katastrální území obce Skršín, předkládá organizátor akce tuto zprávu rovněž Magistrátu města Mostu.

2) Obec Skršín nebo Statutární město Most mohou rozhodnout o vyslovení nesouhlasu s konáním akce, není-li prokázáno zabezpečení podmínek požární ochrany stanovených předpisy o požární ochraně a touto směrnicí. Odvolání proti tomuto rozhodnutí nemá odkladný účinek.

3) Prokazatelnost plnění povinností stanovených předpisy o požární ochraně a dodržování podmínek požární bezpečnosti stanovených touto směrnicí a na jejím základě zabezpečuje organizátor akce.

4) Povinnost dodržovat podmínky požární ochrany stanovené touto směrnicí se vztahuje také na akce, které se uskuteční po nabytí její účinnosti, i když jejich příprava byla zahájena před nabytím její účinnosti.

Příloha č. 1: Podrobnosti, které uplatní organizátor akce při zřizování preventivní požární hlídky a stanovení jejich úkolů

1) Podrobnosti ke zřizování preventivní požární hlídky:

- a) složení preventivní požární hlídky z nižšího počtu osob, než je stanoveno v čl. 3 odst. 7 je možné pouze v případech, kdy veškeré povinnosti určené preventivní požární hlídce mohou být zajištěny tímto sníženým počtem osob zařazených do preventivní požární hlídky,
- b) vyšší počet osob v preventivní požární hlídce, resp. větší počet preventivních požárních hlídek se zřizuje s ohledem na počet účastníků akce a na konkrétní podmínky pro evakuaci osob a zahájení hasebních prací například s ohledem na rozlehlosť místa konání akce, počet účastníků, členitost únikových komunikací,
- c) do preventivní požární hlídky mohou zařazeny osoby starší 18 let, které musí být odborně a zdravotně způsobilé pro plnění stanovených úkolů
- d) členové preventivní požární hlídky nesmí nastupovat k výkonu činnosti v požární hlídce pod vlivem alkoholu nebo jiných omamných látek ani tyto látky užívat během výkonu činnosti,
- e) velitel a členové preventivní požární hlídky musí být při akcích viditelně označeni rukávovou páskou (nebo jiným vhodným způsobem) s nápisem „Požární hlídka“. (doporučen je červený podklad s bílým nápisem),
- f) úkoly stanovené preventivní požární hlídce musí být stanoveny jednoznačně konkrétním osobám a musí být součástí odborné přípravy osob zařazených do preventivní požární hlídky,
- g) odbornou přípravu preventivní požárních hlídek zajišťuje organizátor akce, prostřednictvím osoby odborně způsobilé v PO.

2) Podrobnosti k úkolům preventivní požární hlídky a velitele požární hlídky

2.1) Velitel

- a) odpovídá za plnění úkolů preventivní požární hlídky,
- b) zajišťuje provedení kontrolních úkonů podle kapitoly III. odst. I ve stanoveném rozsahu a určeným způsobem, provedení záznamů o jejich provedení a výsledcích (zjištěných skutečnostech) např. v požární knize nebo jiném určeném dokumentu, zajistí, aby zápis podepsali ti, kteří kontrolu provedli; záznam obsahuje vždy datum a čas, jméno/jména člena/členů preventivní požární hlídky, stav prostoru (objektu) včetně popisu případných nedostatků a způsobu jejich odstranění,
- c) předkládá záznam o výsledku kontroly provedené před zahájením akce organizátorovi akce nebo jím určené osobě, což tito potvrdí svým podpisem,
- d) předkládá záznam o výsledku kontroly provedené po ukončení akce organizátorovi akce nebo jím určeném osobě, což tito potvrdí svým podpisem.

2.2) Preventivní požární hlídka

- a) provádí kontrolu stanoveného prostoru dle určených kontrolních úkonů (např. rozmístění hasicích přístrojů, zajištění volných únikových komunikací a východů včetně funkčnosti jejich vybavení a provedení označení, vybavení hydrantových skříní, hydrantových systémů) a vyžaduje předložení příslušných podkladů a dokladů, jimiž se prokazuje plnění stanovených povinností a podmínek požární bezpečnosti,
- b) je oprávněna vydávat pokyny podle kapitoly V. odst. I a v případě nebezpečí z prodlení také podle kapitoly III. odst. 1 písm. b) této směrnice,

c) plní další úkoly stanovené pořadatelem akce.

2.3) Osoba zařazená do preventivní požární hlídky je povinna:

- a) zúčastnit se odborné přípravy, jejíž součástí je mimo jiné seznámení s charakterem akce, s místem konání akce, s dokumentací/dokumenty, kterými jsou stanoveny podmínky požární bezpečnosti pro akci (např. úkoly preventivní požární hlídky, požární řád, požární poplachové směrnice, požární evakuační plán, dokumentace prokazující provozuschopnost požárně bezpečnostních zařízení, dokumenty související s podmínkami stanovenými touto směrnicí); vymezení, o které dokumenty se jedná, přísluší organizátorovi akce,
- b) k výkonu činnosti preventivní požární hlídky nastoupit v časovém předstihu před zahájením akce stanoveném pořadatelem akce
- c) je povinna nosit v průběhu akce označení rukávovou páskou „Požární hlídka“.

Příloha č. 2: Podrobnosti k provádění kontrol podle kapitoly III. odst. 10

1) Kontrola plnění podmínek požární bezpečnosti pro akci se provádí:

- a) před zahájením akce v souladu s předpisy o požární ochraně, a to osobou odborně způsobilou (§ 5, 6 a 11 zákona o požární ochraně a § 12 vyhlášky o požární prevenci); jedná se zejména o pravidelné kontroly dodržování předpisů o požární ochraně formou preventivních požárních prohlídek, jejichž součástí je prověrování dokladů o plnění povinností stanovených předpisy o požární ochraně,
- b) v rozsahu úkolů stanovených organizátorem akce preventivní požární hlídce pro konkrétní akci, například stav únikových cest a únikových východů včetně jejich označení, stav příjezdových komunikací a nástupních ploch, kontrola rozmístění hasicích přístrojů, úplnost vybavení hydrantových systémů, úplnost označení příslušnými bezpečnostními tabulkami, příkazy, zákazy a pokyny ve vztahu k požární ochraně,
- c) v průběhu akce pro provádění kontrol musí být stanoveny konkrétní postupy s ohledem na druh a rozsah akce a odpovědnosti pro zajištění odstraňování případných nedostatků
- d) v zabezpečení požární ochrany zjištěných kontrolou v průběhu akce (například bude zjištěno zaparkované vozidlo před únikovým východem nebo na příjezdové komunikaci, musí být zajištěno jeho přeparkování nebo odtah vozidla),
- e) v případě, že v průběhu akce nastane situace, která vyvolává bezprostřední nebezpečí vzniku požáru a k odstranění tohoto nebezpečí nestačí jiná opatření, nebo je-li zjištěno, že v případě vzniku požáru byla ohrožena nebo znemožněna záchrana osob nebo majetku, organizátor akce organizačně zabezpečí možnost jejího přerušení nebo ukončení tak, aby nenastalo nebezpečí z prodlení.

Poznámka: Záznam o případných zjištěních provést jako součást záznamu o kontrole při ukončení akce.

Příloha č. 3: Obsah identifikační karty prostoru pro akce pořádané podle kapitoly III. 3 odst. 2

Není-li pro prostor (stavbu) v dokumentaci ověření stavebním úřadem stanovena horní hranice počtu osob, které se mohou současně v tomto prostoru vyskytovat, zajistí organizátor akce v rámci stanovení rozsahu a způsobu zabezpečení požární ochrany akce (kapitola III. odst. s) této směrnice) zpracování identifikační karty prostoru (stavby), která bude obsahovat minimálně tyto údaje:

- velikost/využitelná plocha prostoru pro pořádání akce,
- stanovení horní hranice počtu zúčastněných osob,
- způsob a postup vyhlášení požárního poplachu,
- způsob zajištění evakuace osob (přesné určení kdo a jakým způsobem oznámí nutnost evakuace osob)
- včetně určených únikových komunikací a východů atd.), pomocí při zdolávání požáru,
- počet, situování, kapacita (šířky) únikových komunikací a východů včetně pokynů k zabezpečení jejich trvalé provozuschopnosti,
- rozmístění, typ (D 25, C 52) vnitřního hydrantového systému, umístění a vzdálenost venkovních hydrantů,
- počet, druh a rozmístění přenosných hasicích přístrojů,
- informace o dalších věcných prostředcích požární ochrany a požárně bezpečnostních zařízení, jsou-li v prostoru (objektu) instalovány,
- umístění uzávěrů vody, plynu, topení, rozvodných zařízení elektrické energie, jejich označení včetně přístupu k nim,
- seznam a rozmístění použitých výstražných a značek a informačních tabulek.

Identifikační karta musí být trvale k dispozici pro potřeby preventivní požární hlídky a seznámení s jejím obsahem musí být součástí odborné přípravy preventivní požární hlídky.

